

ALLAN R. BREWER-CARIAS  
Jefe de la Cátedra de Derecho Administrativo  
Universidad Central de Venezuela  
Conjuez de la Corte Suprema de Justicia

# EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LOS ACTOS ESTATALES

COLECCION ESTUDIOS JURIDICOS  
Nº 2

Editorial Jurídica Venezolana  
Caracas / 1977

### III. INDICE SISTEMATICO

	Pág.
Presentación .....	7
Abreviaturas .....	13

#### PRIMERA PARTE

EL CONTROL DE LA CONSTITUCIONALIDAD .....	15
I. El Estado de Derecho y el control de la constitucionalidad .....	17
II. Las diversas formas de control de la constitucionalidad .....	19
III. El control difuso y concentrado de la constitucionalidad .....	23
1. La amplitud del sistema venezolano .....	23
2. La evolución del recurso de inconstitucionalidad .....	26
3. El régimen en la Constitución de 1961 .....	29

#### SEGUNDA PARTE

EL OBJETO DEL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD .....	33
I. Los Actos Estatales susceptibles de control directo de la Constitucionalidad .....	35
1. Principio general .....	35
2. Las leyes .....	39
A. La noción de Ley .....	39
B. La impugnación de Leyes no promulgadas .....	41
C. La impugnación de Leyes promulgadas pero aún sin vigencia .....	44
D. La impugnación de las Leyes derogadas .....	45
E. La cuestión de la impugnación de Leyes de vigencia temporal .....	47
F. La cuestión de la impugnación de las Leyes aprobatorias de Tratados Internacionales .....	47
a. Los principios generales .....	47

	Pág.
b. La doctrina de la Corte Suprema de Justicia ...	48
c. Las críticas a la doctrina de la Corte .....	51
G. La cuestión de la impugnación de las Leyes aprobato- rias de contratos de interés nacional .....	53
3. Los Actos de efectos generales del Congreso o de las Cámaras Legislativas .....	55
4. Las Constituciones y las Leyes emanadas de las Asambleas Legislativas de los Estados .....	59
5. Los actos de efectos generales de las Asambleas Legislativas de los Estados .....	60
6. Las Ordenanzas Municipales .....	61
7. Los actos de efectos generales de los Concejos Municipales	63
8. Los Reglamentos dictados por el Ejecutivo Nacional .....	65
9. Los actos de efectos generales del Poder Ejecutivo Nacional	73
A. Los Decretos con rango y valor de Ley .....	74
a. Los Decretos-Leyes autorizados .....	74
b. Los Decretos con valor de Ley dictados en sus- pensión o restricción de garantías constitucionales	78
c. Los Decretos-Leyes en el campo de los servicios públicos .....	79
d. Los Decretos con valor de Ley de los gobiernos de facto .....	83
B. Los actos de gobierno de efectos generales .....	84
C. Los demás actos reglamentarios emanados del Poder Ejecutivo .....	87
10. Los actos de efectos generales de los órganos del Poder Nacional dotados de autonomía funcional .....	89
11. Los actos de efectos generales de los establecimientos públicos	92
12. Los actos de efectos generales de los Gobernadores de Estado .....	98
13. Los actos de efectos generales de los órganos del Poder Judicial .....	98
II. Los Actos Estatales excluidos del control directo de la Constitu- cionalidad .....	99
1. Principio General .....	99
2. Las exclusiones en virtud de la previsión de otros medios de control .....	99
A. Los actos sometidos al control de la jurisdicción con- tencioso-administrativa: los actos administrativos .....	99
B. Los actos sometidos al control de la jurisdicción judicial ordinaria: los actos judiciales .....	104

	Pág.
3. Las exclusiones de control de la constitucionalidad respecto de actos estatales .....	108
A. Las contradicciones jurisprudenciales .....	108
B. Los actos parlamentarios sin forma de Ley de efectos particulares .....	111
C. Los actos de gobierno de efectos particulares .....	113

## TERCERA PARTE

CARACTERISTICAS Y MOTIVOS DEL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD .....	115
I. La naturaleza de la jurisdicción constitucional .....	117
1. El carácter no "contencioso" del recurso .....	117
2. La legitimación en el recurso .....	119
A. La legitimación activa .....	120
B. La legitimación pasiva .....	123
3. Elementos inquisitorios en el proceso .....	125
4. La imprescriptibilidad del recurso .....	129
II. Los motivos del recurso .....	131
1. La violación directa de la Constitución .....	131
2. La incompetencia de orden constitucional .....	138
A. La usurpación de autoridad .....	139
B. La usurpación de funciones .....	140
C. La extralimitación de atribuciones .....	141

## CUARTA PARTE

EL PROCEDIMIENTO EN LA JURISDICCION CONSTITUCIONAL	143
I. La regulación del procedimiento .....	145
II. Iniciación del procedimiento .....	146
1. Requisitos del libelo .....	146
A. Precisión del órgano jurisdiccional .....	146
B. Contenido del libelo .....	147
2. Presentación del libelo .....	150
3. Recepción del escrito .....	151
III. La admisión del recurso .....	151
1. Aspectos generales .....	151
2. El Juzgado de Sustanciación .....	152

	<i>Pág.</i>
3. La inadmisibilidad del recurso .....	153
A. Los motivos de inadmisibilidad .....	153
a. La prohibición legal .....	153
b. La competencia de otro órgano jurisdiccional ....	154
c. "La caducidad del recurso" .....	154
d. La acumulación de acciones .....	155
e. La ausencia de prueba de las condiciones de ad-	
misibilidad .....	156
f. Defectos formales gràves .....	158
g. Falta de representación .....	158
h. La cosa juzgada .....	158
B. La decisión de inadmisibilidad y la apelación .....	160
4. La decisión de admisibilidad del recurso .....	160
A. La notificación al ente público interesado .....	161
B. La solicitud de dictamen del Fiscal General de la Re-	
pública .....	161
C. La notificación al Procurador General de la República	162
D. El emplazamiento de los interesados .....	163
E. La designación de Ponente en los asuntos de que conozca	
la Corte en Pleno .....	164
5. La improcedencia de la suspensión de los efectos del acto	
impugnado .....	164
6. Las decisiones en casos urgentes o de mero derecho .....	165
 IV. Los alegatos de las partes en el procedimiento .....	 167
1. La oportunidad .....	167
2. Las excepciones y defensas .....	168
3. Las pruebas .....	168
A. El lapso probatorio .....	168
B. Las disposiciones particulares sobre los medios de prueba	
a. Las posiciones juradas y el juramento decisorio ...	169
b. La inspección ocular .....	170
c. La exhibición de documentos .....	170
C. La admisibilidad de las pruebas y las apelaciones ....	172
D. Fin de la actuación del Juzgado de Sustanciación ...	172
 V. La decisión del recurso .....	 172
1. La preparación de la decisión .....	172
A. El Ponente .....	173
B. La relación de la causa .....	173
a. Primera etapa de la relación e informes de las partes.	174
b. Segunda etapa de la relación .....	175
C. Auto para mejor proveer .....	175
D. El proyecto de decisión .....	175

	<i>Pág.</i>
2. La sentencia .....	176
A. Requisitos para decidir .....	176
a. Oportunidad para decidir .....	176
b. Quórum para deliberar y decidir .....	176
c. Reglas para la votación .....	176
B. Elementos formales de la sentencia .....	177
a. Firma .....	177
b. Votos salvados .....	177
c. Publicación del fallo .....	177
d. La publicación del fallo en la Gaceta Oficial ....	177
C. Contenido de la sentencia .....	178
3. Efectos de la sentencia .....	179
A. Efectos de la sentencia declarativa de la improcedencia del recurso .....	179
B. Efectos de la sentencia declarativa de la nulidad del acto impugnado .....	182
a. Valor erga omnes de la decisión .....	182
b. Los efectos temporales de la sentencia declaratoria de nulidad .....	184
a'. Los efectos del control difuso de la constitucionalidad .....	184
b'. Los efectos del control concentrado de la constitucionalidad .....	188
c'. La irretroactividad de las decisiones de inconstitucionalidad .....	193
c. La inconstitucionalidad como nulidad absoluta o relativa .....	194
d. La extensión de los efectos del control concentrado hacia el futuro .....	199
4. La irrecurribilidad de las decisiones de la Corte Suprema de Justicia .....	200
CONCLUSION .....	205
INDICES .....	207
I. Indice Cronológico de sentencias citadas .....	209
II. Indice de artículos citados de la Ley Orgánica de la Corte Suprema de Justicia .....	213
III. Indice Sistemático .....	215